



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Статья: Зарплата руководящего состава  
по-новому  
(Куревина Л.В.)  
("Отдел кадров государственного  
(муниципального) учреждения", 2017, N 3)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 02.05.2017

"Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения", 2017, N 3

### **ЗАРПЛАТА РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА ПО-НОВОМУ**

С 1 января 2017 года вступили в силу новые положения Трудового [кодекса](#) относительно заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров. (А не очень давно Минтруд ответил на ряд вопросов, уже поступивших по этому поводу.) Новшества, в частности, коснулись предельного уровня зарплат данных категорий работников в некоторых организациях. В статье расскажем, к кому имеют отношение новые правила, в чем они заключаются и какую информацию по вопросам, связанным с этими нововведениями, предоставил Минтруд.

До...

Согласно [ст. 145](#) ТК РФ в прежней редакции условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов РФ, государственных или муниципальных учреждений и унитарных предприятий определяются трудовыми договорами в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления, и учредительными документами юридического лица (организации).

Это правило распространялось и на руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров, а также членов коллегиальных исполнительных органов, работающих по трудовому договору государственных корпораций, государственных компаний и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности.

После...

Федеральным [законом](#) от 03.07.2016 N 347-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (далее - Закон N 347-ФЗ) были внесены изменения, в том числе в [ст. 145](#) ТК РФ.

В частности, был расширен круг организаций, для которых условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров устанавливаются трудовым договором на основании соответствующих нормативных актов. Так, к внебюджетным фондам и государственным и муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям прибавился территориальный ФОМС.

Были уточнены нормативные акты, в соответствии с которыми устанавливается оплата труда, в первую очередь Трудовой [кодекс](#). А среди иных нормативных актов были отмечены Постановления Правительства РФ:

- от 02.01.2015 N 2 "Об условиях оплаты труда руководителей федеральных государственных унитарных предприятий";

- от 05.08.2008 N 583 "О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений" (далее - Постановление N 583).

Основное же изменение, вступившее в силу 1 января 2017 года, касается порядка установления предельного уровня соотношения зарплат руководящего состава и зарплат других работников.

К сведению. Предельные уровни соотношения средней заработной платы руководителей и работников были установлены еще раньше. В частности, уровень соотношения средней зарплаты руководителей федеральных бюджетных и казенных учреждений и работников этих учреждений - [Приказом](#) Минтруда РФ от 18.02.2013 N 71н.

Так, в новой [ч. 2 ст. 145](#) ТК РФ названы организации, в которых должен устанавливаться предельный уровень соотношения зарплат, и указано, кто этот уровень устанавливает. Давайте по порядку.

Кому и кем устанавливается предельный уровень?

Итак, согласно той же [ч. 2 ст. 145](#) ТК РФ предельный уровень соотношения среднемесячной зарплаты руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров отдельных организаций и среднемесячной зарплаты работников устанавливается:

- в государственных внебюджетных фондах РФ;

- в территориальных ФОМС;  
- в государственных и муниципальных учреждениях;  
- в государственных и муниципальных унитарных предприятиях, финансируемых из различных источников финансового обеспечения (в том числе казенных).

Предельный уровень указанного соотношения устанавливается государственным органом, органом местного самоуправления, организациями, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих фондов, учреждений, предприятий.

При этом размер предельного уровня соотношения не должен превышать размер, предусмотренный соответствующими нормативными актами. Для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров:

- государственных внебюджетных фондов РФ, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий - нормативными правовыми актами Правительства РФ;  
- территориальных ФОМС, государственных учреждений и государственных унитарных предприятий субъектов РФ - нормативными правовыми актами субъектов РФ;  
- муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Обратите внимание! Предельный уровень соотношения не учитывается, если учреждение включено в специальный перечень, утвержденный Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (ч. 3 ст. 145 ТК РФ). На федеральном уровне соответствующие перечни утверждены Распоряжениями Правительства РФ от 30.12.2012 N 2627-р и от 12.12.2015 N 2555-р. В указанные перечни включаются организации, выпускающие продукцию или оказывающие услуги, имеющие особую значимость, масштабность, уникальность, а также стратегическое значение <1>.

<1> [Информация](#) Минтруда РФ "Ответы на вопросы по применению Федерального закона от 03.07.2016 N 347-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

Согласно ч. 4 ст. 145 ТК РФ условия оплаты труда руководителей иных организаций, их заместителей, главных бухгалтеров и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов иных организаций устанавливаются по соглашению сторон трудового договора.

Вопрос: Действуют ли нормы об установлении предельного уровня соотношений зарплат применительно к органам местного самоуправления (мэрии, муниципалитеты)?

Минтруд по данному вопросу разъяснил, что для служащих органов государственного управления и органов местного самоуправления всех уровней законодательством (Федеральными законами от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации" и от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации") предусмотрено установление конкретных размеров должностных окладов и других выплат соответствующими нормативными актами (для федеральных служащих - указами Президента РФ, служащих органов власти субъектов РФ - актами субъектов РФ, муниципальных служащих - актами органов местного самоуправления).

Какой размер предельной разницы допускается?

Величина предельного соотношения в [Законе](#) N 347-ФЗ не указана. Как было сказано выше, введена только обязательность установления такого соотношения учредителями предприятий и учреждений в рамках размеров, которые устанавливаются по федеральным организациям Правительством РФ, а по организациям субъектов РФ и муниципальным организациям нормативными правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления соответственно.

Какие предельные размеры действуют в настоящее время - представим в таблице.

Для кого установлены предельные размеры	Предельный уровень соотношения	Нормативный акт
Руководители, их заместители и главные бухгалтеры федеральных государственных учреждений и предприятий	От 1 до 8	<a href="#">Постановление</a> Правительства РФ от 10.12.2016 N 1339, вносящее изменения в <a href="#">Постановления</a> Правительства РФ от 05.08.2008 N 583 и от 02.01.2015 N 2

Председатели государственных внебюджетных фондов	От 1 до 10	<a href="#">Постановление</a> Правительства РФ от 29.11.2016 N 1259
Заместители председателей, главные бухгалтеры государственных внебюджетных фондов	От 1 до 8	<a href="#">Постановление</a> Правительства РФ от 29.11.2016 N 1259

Предельное соотношение средней зарплаты (8:1) рекомендовано к применению для организаций, финансируемых как из федерального бюджета, так и из бюджета субъекта РФ или местного бюджета (п. 24 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 год, утвержденных Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2015, протокол N 12). В этом же документе также рекомендуется устанавливать предельное соотношение средней зарплаты **руководителей** учреждений и средней зарплаты **работников** учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год.

И если раньше в некоторых регионах предельный уровень от рекомендуемого отличался, то сейчас цифры приводятся в соответствие. Например, предельный уровень соотношения средней зарплаты руководителей, их замов и главбухов государственных унитарных предприятий (государственных предприятий, казенных предприятий) Республики Крым (п. 6 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий (государственных предприятий, казенных предприятий) Республики Крым, утвержденного Постановлением Совмина Республики Крым от 26.12.2014 N 622 "Об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Республики Крым") ранее был установлен в кратности от 1 до 6. Но в редакции Постановления Совмина Республики Крым от 20.10.2016 N 499 кратность стала от 1 до 8.

Как рассчитывается предельный уровень соотношения?

[Постановлением](#) Правительства РФ от 10.12.2016 N 1339 внесены дополнения в [Положение](#) об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" (далее - Положение), устанавливающие порядок расчета соотношения среднемесячных зарплат руководителей и работников.

Согласно этому порядку, чтобы определить соотношение зарплат, необходимо рассчитать среднемесячную зарплату руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров и зарплату работников, а затем зарплату руководителей разделить на зарплату работников.

Примечание. С 01.01.2017 для расчета предельного уровня соотношения зарплат вместо показателя "средняя заработная плата" используется показатель "среднемесячная заработная плата" (ч. 2 ст. 145 ТК РФ).

**Среднемесячная заработная плата сотрудников** определяется путем деления суммы фактически начисленной заработной платы по списочному составу (без учета руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) на среднесписочную численность сотрудников (без учета руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) за соответствующий календарный год и деления на 12 (количество месяцев в году).

Обратите внимание! При расчете среднемесячной заработной платы сотрудников не учитывается зарплата руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера.

**Среднемесячная заработная плата руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера** определяется путем деления суммы фактически начисленной заработной платы за календарный год на 12 (количество месяцев в году).

Если руководитель (заместитель, главный бухгалтер) отработал неполный календарный год, то среднемесячная зарплата определяется исходя из фактически отработанных полных календарных месяцев.

Расчет среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей, главного бухгалтера осуществляется отдельно по каждой должности.

Если руководитель, заместитель, главный бухгалтер совмещают должности (профессии), то учитывается и заработок по основной работе, и доплата за совмещение, а если по совместительству - только зарплата по основной должности.

Обратите внимание! Для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат (зарплата, надбавки и компенсации, премии и другие выплаты, установленные п. 2 Положения). При этом не учитываются выплаты социального характера и иные выплаты, не относящиеся к оплате труда (материальная помощь, оплата стоимости питания, проезда, обучения, коммунальных услуг, отдыха и др.), а также компенсации, выплачиваемые при расторжении трудового договора, в том числе за неиспользованный отпуск.

#### Ответственность

**Законом** N 347-ФЗ также установлена ответственность руководителя за несоблюдение предельного соотношения среднемесячных заработных плат заместителей руководителя и главных бухгалтеров и среднемесячных зарплат работников организаций.

В связи с этим в **ст. 278** ТК РФ, предусматривающей дополнительные основания расторжения трудового договора с руководителем организации, появились два новых основания:

- несоблюдение установленного в силу **ст. 145** ТК РФ предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы заместителя руководителя и (или) главного бухгалтера;
- иные основания, предусмотренные трудовым договором.

#### Информация о зарплате руководителя в свободном доступе

С 1 января 2017 года руководители, их заместители и главные бухгалтеры организаций, перечисленных в **ч. 2 ст. 145** ТК РФ, согласно **ст. 349.5** ТК РФ обязаны размещать информацию о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате в Интернете на официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих функции и полномочия учредителя соответствующих фондов, учреждений, предприятий. При этом запрещается указывать данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации лиц, а также сведения, отнесенные к государственной тайне или носящие конфиденциальный характер.

Примечание. **Правила** размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов РФ, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2016 N 1521.

По правилам информация о зарплате сначала представляется руководителями, их заместителями и главными бухгалтерами учреждений и предприятий для размещения в Интернете на официальном сайте учредителя в соответствии с нормативными актами учредителя. При этом по решению учредителя она может размещаться в Интернете на официальных сайтах учреждений и предприятий.

Информация размещается в Сети не позднее 15 мая года, следующего за отчетным. В составе информации указываются полное наименование государственного внебюджетного фонда РФ, учреждения или предприятия, занимаемая должность, а также фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого размещается информация.

\* \* \*

Подведем итог. Если ваша организация указана в **ч. 2 ст. 145** ТК РФ, то с 1 января 2017 года работодатель должен уже установить предельный уровень соотношения среднемесячных зарплат, если только Правительство РФ не включило организацию в соответствующие перечни. Также информация о зарплате руководителя, заместителей и главного бухгалтера должна размещаться в Интернете на сайте учредителя или организации.

Руководитель же организации, в свою очередь, обязан соблюдать этот предельный уровень в отношении заместителей и главного бухгалтера. В противном случае он может быть уволен.

Л.В. Куревина  
Редактор журнала  
"Отдел кадров государственного  
(муниципального) учреждения"

Подписано в печать  
07.03.2017

